

Mise à jour

Nos enfants en valent la peine **Notre deuxième année**

Stratégie néo-écossaise à l'intention des enfants et des jeunes



Notre deuxième année

En 2005, le gouvernement de la Nouvelle-Écosse a créé la Commission Nunn pour mener une enquête publique et préparer un rapport sur la mort tragique de Theresa McEvoy, et formuler ensuite des recommandations. L'enquête a également porté sur d'autres grands problèmes sociaux.

Les 34 recommandations de la Commission Nunn, dont trois portaient spécifiquement sur l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie à l'intention des enfants et des jeunes, ont toutes été acceptées.

Lancée en 2007, la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes en est à sa deuxième année d'application. Elle est axée sur la coordination des ressources pour combler les vides de service entre les cinq principaux ministères du gouvernement, soit les ministères de la Santé, des Services communautaires, de la Justice, de l'Éducation, et de la Promotion et de la Protection de la santé.

La stratégie à l'intention des enfants et des jeunes présente une vision et un plan global pour veiller à ce que les enfants et les jeunes soient en santé, en sécurité, éduqués et responsables et qu'ils aient de bonnes occasions de réaliser leur potentiel. Il ne s'agit pas seulement d'avoir plus de programmes et de services, mais aussi d'avoir un meilleur accès aux services existants et une meilleure coordination pour ces services afin d'offrir un soutien plus durable et plus efficace aux enfants, aux jeunes et aux familles.

Le comité pour une politique sociale à l'intention des enfants et des jeunes, formé de représentants des cinq principaux ministères, se réunit régulièrement et partage la responsabilité de mettre en œuvre la stratégie. L'approche avec partenaires multiples assure la responsabilisation et favorise la collaboration entre les ministères, les comités et d'autres groupes.

En 2009, la Division de la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes est allée plus loin que l'élaboration et la mise en œuvre de programmes pilotes pour se concentrer sur la stratégie elle-même et la planification pour l'avenir. Cette année, son travail a porté sur :

- l'établissement d'un modèle de gouvernance commun pour améliorer les pratiques de collaboration; ce modèle reconnaît tous les niveaux de prise en charge pour les activités coordonnées;
- l'évaluation et l'intégration des commentaires sur les programmes pilotes entrepris dans le cadre de la stratégie;
- l'élaboration d'un plan qui décrit les secteurs d'intervention pour la Division conformément aux engagements du gouvernement d'améliorer la vie des familles, la création d'emploi, l'éducation, les soins de santé durables, la prospérité sociale, la croissance économique et la capacité de vivre selon nos moyens.

Il ne s'agit pas seulement d'avoir plus de programmes et de services, mais aussi d'avoir un meilleur accès aux services existants et une meilleure coordination pour ces services afin d'offrir un soutien plus durable et plus efficace aux enfants, aux jeunes et aux familles.

Stratégie à l'intention des enfants et des jeunes

Nouvelle structure de gouvernance

Our Kids Are Worth It (nos enfants en valent la peine), la stratégie néo-écossaise à l'intention des enfants et des jeunes, est essentielle pour donner aux enfants et à leurs familles une base sur laquelle construire une vie saine et heureuse. *Tisser les liens d'un tissu social durable*, le cadre pour la prospérité sociale de la Nouvelle-Écosse, décrit comment la prospérité sociale, la prospérité économique et la durabilité de l'environnement doivent travailler ensemble. La stratégie à l'intention des enfants et des jeunes est l'une des stratégies qui contribue au cadre de travail global.

Cette année, pour favoriser une plus grande collaboration entre les ministères clés et d'autres partenaires, la Division de la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes a élaboré et mis en œuvre un nouveau modèle de gouvernance qui permettra une interaction continue et l'intégration d'idées, de problèmes et d'initiatives.

La **figure n° 1** montre comment la stratégie était structurée. La **figure n° 2** montre le nouveau modèle de gouvernance maintenant en place. C'est une approche qui lie et qui engage les cinq principaux ministères, de même que d'autres intervenants, et qui permet aussi de recevoir continuellement des commentaires pour que nous puissions évaluer les progrès et faire les changements à mesure que nous progressons.

La collaboration n'est pas uniquement l'affaire de la Division de la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes. Nous reconnaissons et apprécions la collaboration qui existe à l'échelle communautaire. Une grande partie du travail a commencé bien avant l'adoption de la stratégie et le travail est effectué de façon à la fois formelle et informelle par les fournisseurs de service, les bénévoles, les groupes communautaires et les réseaux d'intervenants. En bref, il se fait beaucoup de choses pour la prestation de services aux enfants, aux jeunes et aux familles. La Division de la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes continuera de travailler avec les gens et les groupes et d'appuyer leurs efforts dans la mesure du possible.

L'un des buts importants de la Division est de renforcer et d'appuyer la rétroinformation à l'échelle locale. Nous avons créé quatre tables de direction régionales auxquelles participent des gestionnaires supérieurs des cinq ministères clés du gouvernement. Ces groupes détermineront les possibilités régionales pour une plus grande collaboration et en feront part aux autres ministères et groupes, notamment au comité pour une politique sociale à l'intention des enfants et des jeunes.

Figure n° 1 : Ancien modèle de gouvernance

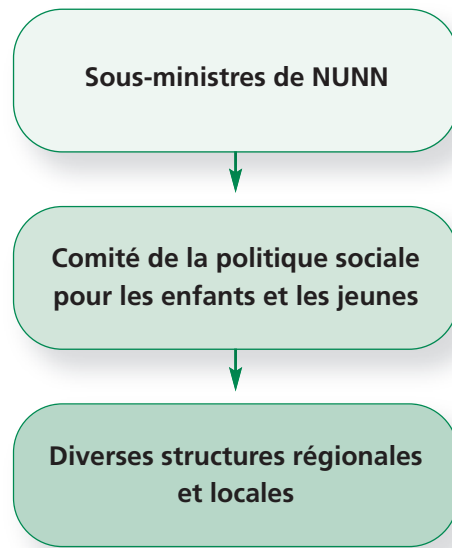
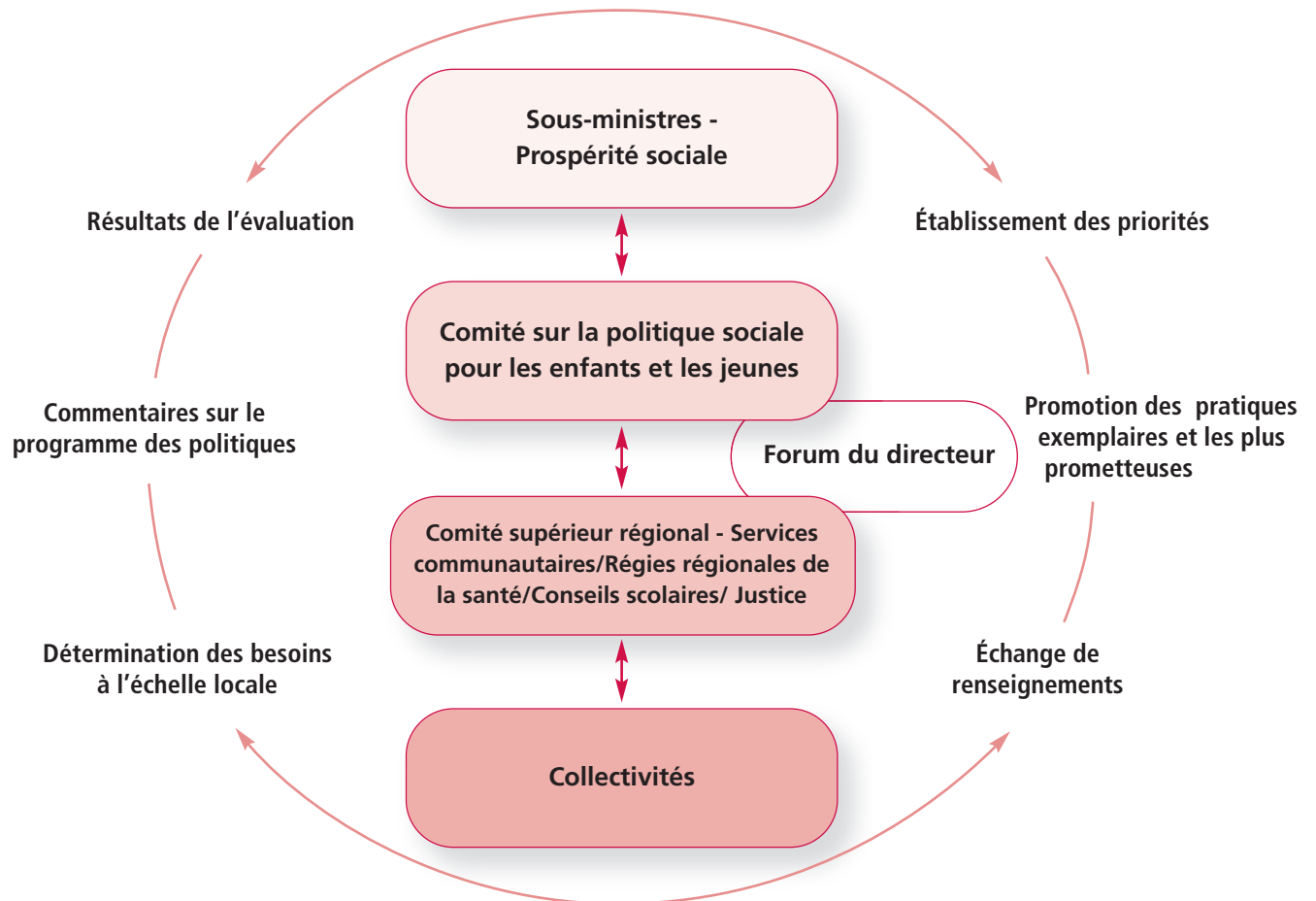


Figure n° 2 : Nouveau modèle de gouvernance



Évaluation et intégration

Dans le document *Our Kids Are Worth It: Our First Year* (nos enfants en valent la peine : notre première année), nous nous étions engagés à évaluer nos programmes pilotes : appuyer les décisions sur le où, quand et comment nous devrions poursuivre ou étendre ces activités et même si nous devrions le faire.

L'évaluation des programmes pilotes suivants est terminée :

- « Parenting Journey » (apprentissage de l'art d'éduquer ses enfants)
- « Family Health Expansion » (amélioration de la santé dans la famille)
- « A Place to Belong » (développement d'un sentiment d'appartenance)

Les études montrent l'importance que les projets ont eu pour les enfants, les jeunes et les familles. Par conséquent, nous avons recommandé que les programmes pilotes deviennent des programmes continus.

L'un de nos programmes pilotes (WRAP Services) sera abandonné, mais ses pratiques en collaboration seront intégrées dans le travail continu.

Les autres programmes pilotes entrepris durant la première année de mise en œuvre de la stratégie font actuellement l'objet d'une évaluation. Les résultats des évaluations seront annoncés prochainement.

Programmes pilotes durant la 2^e année (2009)

Au cours de la deuxième année, huit nouveaux programmes ont été lancés :

- Programme d'assistance et d'intervention pour aider les familles à obtenir les services dont elles ont besoin
- Consultant en matière de comportement des enfants et des jeunes
- Appui aux jeunes en transition
- Modèle de prestation de services par plusieurs organismes (établir des liens pour offrir du soutien)
- Programme international de prévention des agressions contre les enfants
- Programme « Roots of Empathy » (racines de l'empathie) (amélioration)
- Programme « After Hours Response » (intervention après les heures de travail normales)
- Service d'assistance téléphonique de Feed Nova Scotia

La Division s'est engagée à évaluer tous les nouveaux programmes. Les résultats seront diffusés à mesure qu'ils seront disponibles.

Pourquoi faire une évaluation?

Le document *Our Kids Are Worth It: Our First Year* soulignait la nécessité de faire constamment des évaluations rigoureuses. Une évaluation quantitative et qualitative nous permettra d'avoir des renseignements courants et exacts sur lesquels fonder nos décisions, et de cibler nos ressources, nos efforts et nos investissements

La Division de la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes a obtenu l'assistance de la Nova Scotia Health Research Foundation (NSHRF). La fondation a élaboré un modèle logique qui couvre les activités, la population cible, le rendement et les objectifs à moyen et à long terme de la Division. Parmi les objectifs à long terme, il y a :

- moins d'enfants vivant dans des familles à faible revenu;
- un pourcentage plus élevé de jeunes qui font de l'activité physique à un niveau approprié;
- une augmentation du taux de préparation à l'école;
- une diminution du taux de décrochage;
- une augmentation du bénévolat chez les jeunes;
- une réduction du nombre de jeunes impliqués dans des activités criminelles;
- moins d'attente pour recevoir les services appropriés en santé mentale;
- une réduction du taux de sans-abris chez les jeunes.

Nous sommes actuellement à préparer un cadre d'évaluation en consultation avec les cinq ministères clés et la NSHRF pour mesurer nos progrès par rapport aux huit buts précités. Le cadre d'évaluation nous donnera une approche uniforme et opportune pour procéder à l'évaluation et faire rapport.

Comme l'a dit le commissaire Nunn : « Avec une société qui change rapidement et dont les besoins changent également, il me semble qu'une évaluation périodique...des services et des activités serait précieuse comme moyen d'évaluer si une activité donnée est nécessaire, désirable ou rentable. Il est tout à fait possible que cela puisse donner lieu à des épargnes, soit en argent soit en personnel, qui pourraient être transférées aux services à la famille » [traduction].

Nous sommes tout à fait d'accord. La stratégie à l'intention des enfants et des jeunes souligne l'importance de faire une évaluation avant d'aller trop vite. L'enjeu est trop important pour se lancer trop rapidement sans avoir soigneusement évalué ce que nous faisons maintenant et essayé de nouvelles approches et de nouveaux programmes avant de les mettre en œuvre partout dans la province.

Les changements réels et durables exigent du temps. Les conséquences de nos efforts ne seront évidentes qu'à mesure que nos enfants grandiront et se développeront.

Comme l'a dit le commissaire Nunn : « Avec une société qui change rapidement et dont les besoins changent également, il me semble qu'une évaluation périodique...des services et des activités serait précieuse comme moyen d'évaluer si une activité donnée est nécessaire, désirable ou rentable. Il est tout à fait possible que cela puisse donner lieu à des épargnes, soit en argent soit en personnel, qui pourraient être transférées aux services à la famille » [traduction].

Travail dans l'avenir

Comment savons-nous si la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes change vraiment quelque chose dans la vie des Néo-Écossais? Nous devons être en mesure de comparer les progrès d'une année à l'autre à partir d'une série de mesures clés et de présenter nos observations. La Division s'est engagée à faire rapport annuellement sur les progrès accomplis dans le cadre de la stratégie. De plus, nous préparerons un rapport plus détaillé quand nous aurons les données.

Tout le travail de la Division est orienté dans cinq directions :

- bâtir une fondation solide;
- déterminer quels sont les problèmes et fournir de l'aide dès que possible;
- coordonner les programmes et les services;
- améliorer l'accès et combler les écarts;
- faire participer les jeunes et promouvoir le partage des responsabilités.

Ces directions nous aideront à réaliser notre vision : des enfants et des jeunes en santé, en sécurité, éduqués et responsables qui ont les bonnes occasions pour réaliser leur potentiel.

Nous avons écouté ce que les collectivités et les jeunes avaient à dire et nous travaillons pour donner suite au dialogue de façon constructive. Par exemple, nous avons restructuré les

tables régionales et fourni un mécanisme pour incorporer les idées et les commentaires des jeunes dans la stratégie lors d'un autre sommet « Leaders of Today ». Cette mesure est conforme à l'article 12 de la Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies¹ qui souligne l'importance et la pertinence de l'expression et de l'engagement des jeunes.

La Division de la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes organise chaque année une série de déjeuners-causeries destinés aux fonctionnaires qui désirent en apprendre plus sur la façon de s'adresser aux jeunes dans le cadre des programmes, des politiques et des services qu'ils leur offrent. L'évaluation de la série de l'an dernier a révélé que les participants étaient fort désireux d'entendre plus souvent les jeunes en personne. Comme suite aux commentaires reçus, des jeunes participeront à trois des quatre prochaines rencontres en 2009-2010.

1 Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies, disponible en ligne à : <http://www2.ohchr.org/french/law/crc.htm>

De plus :

- nous continuerons de suivre et d'évaluer tous les nouveaux programmes pilotes pour déterminer ce qu'il faudra incorporer dans les programmes continus et pour prendre des décisions;
- nous continuerons d'utiliser un modèle de gouvernance qui reconnaît tous les niveaux de prise en charge pour assurer une activité coordonnée et pour améliorer les pratiques en collaboration;
- nous appuierons et défendrons un système provincial de bien-être de l'enfant qui créera un continuum de soutien pour les enfants, leur permettant d'atteindre leur plein potentiel, et bâtira la confiance des familles;
- nous ferons une étude interministérielle des services à la jeunesse pour s'assurer de la meilleure utilisation des ressources et de la prestation la plus efficace des services aux enfants, aux jeunes et aux familles;
- nous appuierons les projets qui préconisent l'engagement des collectivités dans les questions locales pour identifier les écarts, les forces et les priorités, et qui montrent l'importance des collectivités dans la stratégie.

Pour voir la liste des programmes et des services destinés aux enfants, aux jeunes et aux familles, veuillez consulter le site Web du ministère des Services communautaires à :

<http://gov.ns.ca/coms/families/ChildandYouthStrategy.html>

Pour de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec la

Division de la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes
Ministère des Services communautaires
C.P. 696, Halifax (Nouvelle-Écosse) B3J 2T7

Courriel : childyouthstrat@gov.ns.ca

Téléphone : 1-877-424-1177

En ligne : <http://gov.ns.ca/coms/families/ChildandYouthStrategy.html>

Cadres de travail, stratégies et plans d'action pertinents

Cadre de travail, stratégie et plan d'action	Description	Responsable et ministères partenaires	État
Enfants actifs, enfants en santé	Visé à accroître le nombre d'enfants et de jeunes qui accumulent au moins 60 minutes d'activité physique (de modérée à haute intensité) sur une base quotidienne. Faire de l'activité régulièrement améliore l'estime de soi, augmente la relaxation et favorise une croissance et un développement sains. http://www.gov.ns.ca/hpp/pasr/akhk-intro.asp	Promotion et Protection de la santé, Éducation	En cours
Stratégie sur la consommation d'alcool	Incorpore la vision d'un vaste changement culturel selon lequel la Nouvelle-Écosse est une société où les personnes, les familles et les voisinages appuient la responsabilisation et la réduction des risques par rapport à la consommation d'alcool. www.gov.ns.ca/hpp/addictionprevention.html	Promotion et Protection de la santé	En cours
Rapport BLAC sur l'éducation	Améliore les possibilités d'instruction et de formation des Afro-Néo-Écossais en augmentant le rendement scolaire.	Éducation	En cours
Stratégie sur la prévention du crime et la réduction des actes criminels	Visé à prévenir et à réduire les actes criminels en travaillant en partenariat avec les collectivités et les individus. http://www.gov.ns.ca/just/prevention/community_counts.asp	Justice	Élaboré
Stratégie sur les drogues	Fait la promotion de la santé et du bien-être des individus, des familles et des collectivités partout en Nouvelle-Écosse en prévenant l'usage de drogues illicites, en traitant et en réduisant les méfaits associés à ces drogues et en prenant des mesures pour appliquer la loi afin de réduire l'approvisionnement en drogues illicites.	Justice, Promotion et Protection de la santé	En cours d'élaboration
Plan pour l'apprentissage précoce et la garde des jeunes enfants	A pour but 1) de veiller à ce que tous les enfants aient un bon départ dans la vie et qu'ils soient élevés et appuyés par des familles aimantes et des collectivités bienveillantes, 2) de jeter les bases pour un système de garderie souple et équitable. www.gov.ns.ca/coms/families/elcc.html (en anglais)	Services communautaires	En cours
Cadre de travail pour l'action contre la violence familiale	Visé à améliorer la réponse du système juridique dans les cas de violence entre conjoints ou partenaires, mariés ou non. www.gov.ns.ca/just/publications/docs/russell/summary.htm (en anglais)	Justice	En cours
Partir du bon pied : Visites à domiciles améliorées	Aide, de façon soutenue, les familles dont la situation présente un défi par des visites à domicile pendant les trois premières années de la vie de leur enfant. Le programme fait la promotion d'une relation saine entre parent et enfant, encourage le développement d'une enfance saine, et informe les familles des ressources communautaires qui offrent d'autres possibilités pour la croissance et le développement sains à la fois de l'enfant et de la famille. Évaluation des résultats à l'échelle provinciale réalisée en juillet 2009.	Promotion et Protection de la santé (Offert par les régies régionales de la santé)	En cours
L'alimentation saine en Nouvelle-Écosse	Décrit les objectifs dans quatre domaines prioritaires : l'allaitement, les enfants et les jeunes, la consommation de fruits et de légumes, et la sécurité alimentaire. La nutrition à l'école, est essentielle, en particulier l'amélioration du choix de boissons et d'aliments offerts. http://www.gov.ns.ca/hpp/cdip/healthy-eating-strategy.asp	Promotion et Protection de la santé, Éducation	En cours

Cadre de travail, stratégie et plan d'action	Description	Responsable et ministères partenaires	État
Écoles-santé	Offre un cadre de travail général pour les initiatives des écoles-santé dans la province, notamment pour une bonne alimentation, l'activité physique, la santé sexuelle des jeunes, la réduction de l'utilisation du tabac, la réduction des dépendances et la prévention des blessures dans les écoles.	Promotion et Protection de la santé, Éducation	En cours
Stratégie de l'immigration	Vise à augmenter le pourcentage d'immigrants qui restent dans la province dans la période qui précède le prochain recensement (2006 - 2011) pour atteindre 70 %, et à attirer 3600 immigrants par année d'ici 2010. www.novascotiaimmigration.com	Office de l'immigration	En cours
Amélioration des services aux enfants et aux familles	Étudie et renforce quatre secteurs clés de la prestation de services d'assistance aux enfants : les services de placement, les services de protection des enfants en cas d'urgence après les heures normales de travail, les services d'adoption et de familles d'accueil, et les occasions d'avoir des services partagés entre la province et les agences communautaires d'aide à l'enfance. http://www.gov.ns.ca/coms/departement/documents/Child_Welfare_Committee_Report.pdf	Services communautaires	En cours
Stratégie pour la prévention des blessures	Vise à réduire les répercussions physiques, émotionnelles et économiques des blessures. http://www.gov.ns.ca/hpp/cdip/injury-prevention-strategy.asp	Promotion et Protection de la santé	En cours
Vie et apprentissage II : Bâtir des avenir meilleurs ensemble	Plan de quatre ans pour les écoles publiques. http://brighterfuturestogether.ednet.ns.ca/f/index.shtml	Éducation	En cours
Normes pour les services en santé mentale	Normes établies pour les services essentiels en santé mentale et pour des services spéciaux précis afin d'établir une qualité et un niveau acceptés de services en santé mentale en Nouvelle-Écosse.	Santé	Élaboré
Régime familial d'assurance-médicaments de la N.-É.	Fournit un accès universel aux médicaments pour les Néo-Écossais qui n'ont pas d'assurance-médicaments.	Santé	Complété
Stratégie pour la réduction de la pauvreté	Stratégie échelonnée sur plusieurs années pour réduire la pauvreté en Nouvelle-Écosse.	Services communautaires, Travail et Développement de la main-d'œuvre, Santé, Justice, et Promotion et Protection de la santé	Élaborée
Cadre de la politique sociale Tisser les liens	Effort coordonné et en collaboration au nom de tous les ministères qui ont une politique sociale. Fournit un contexte pour les questions et les initiatives qui font la promotion de la vision sociale de la Nouvelle-Écosse.	Services communautaires	En cours
Cadre stratégique relatif au suicide	Améliore les appuis sociétaux, politiques et individuels nécessaires pour traiter le problème du suicide. Le suicide est la deuxième cause de mortalité chez les jeunes Canadiens de 10 à 24 ans. http://www.gov.ns.ca/hpp/cdip/suicide-prevention.asp	Promotion et Protection de la santé	En cours
Cadre d'action visant la santé sexuelle des jeunes	Élaboré pour améliorer la santé sexuelle des jeunes. Offre une orientation complète et stratégique pour la santé sexuelle des jeunes, et suggère aux jeunes, aux collectivités, aux organismes communautaires et à tous les secteurs du gouvernement des rôles pour améliorer la santé sexuelle des jeunes.	Promotion et Protection de la santé	En cours

Pour de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec la

Division de la stratégie à l'intention des enfants et des jeunes
Ministère des Services communautaires
C.P. 696, Halifax (Nouvelle-Écosse) B3J 2T7

Courriel : childyouthstrat@gov.ns.ca

Téléphone : 1-877-424-1177

En ligne : <http://gov.ns.ca/coms/families/ChildandYouthStrategy.html>